

决战脱贫攻坚 决胜同步小康

田茂赢 安慧林 史亮

2013年11月，习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出了“精准扶贫”，后来他又在多种场合进一步阐述并丰富了这一概念的内涵，他指出，扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。十九大期间，习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时，要求我们把脱贫攻坚作为重中之重，决战脱贫攻坚、决胜同步小康。省委书记孙志刚强调，贵州贯彻落实党的十九大精神，首先是要如期实现贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，将脱贫攻坚摆在治国理政更加重要的位置，总结成功经验和有益启示，研究问题、迎接挑战。

一、党的十八大以来贵州省脱贫攻坚工作取得的成绩

党的十八大以来，贵州省把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，强力推进大扶贫战略行动，5年减少贫困人口776.8万人。

一是基础设施建设进展较快。过去五年，贵州省率先在西部地区实现县县通高速公路、乡乡通油路、村村通公路，新增公路3.55万公里，总里程达到20万公里，其中高速公路5833公里。全面实施脱贫攻坚农村公路“组组通”三年大决战，2017年完成2.5万公里，实现12276个30户以上村民组通硬化路，到2019年将建成通组公路9.7万公里，实现3.9万个30户以上村民组通硬化路。高速铁路从无到有，营业里程达到1214公里，形成贯通长三角、珠三角、京津冀和川渝滇的快速通道，贵州步入了高铁时代，为黔货出山和贵州农产品风行天下奠定了坚实的基础。建成投运黔中水利枢纽一期工程，70个县建成投运中型水库。昔日“地无三里平”的贵州，如今天堑变通途、高峡出平湖。实施“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划，截至2017年6月，完成投资1855.11亿元，有效解决了一批贫困乡村尤其是少数民族特困乡村的水、电、路、讯等发展瓶颈制约问题。

二是易地扶贫搬迁稳步推进。贵州率先在全国打响易地搬迁扶贫“当头炮”，牢牢把握“搬迁是手段，脱贫是目的”的根本要求，探索出“五个三”改革配套经验（一是盘活承包地、山林地、宅基地“三块土地”；二是统筹就业、就学、就医“三大问题”；三是衔接低保、医保、养老保险“三类保障”；四是建设经营性公司、小型农场、公共服务站“三个场所”；五是探索集体经营、社区服务管理、群众动员组织“三个机制”）。过去五年，全省易地扶贫搬迁173.6万人。“十三五”期间，贵州省规划完成162.5万建档立卡贫困人口的易地扶贫搬迁工作。2017年，在国家发改委、国务院扶贫办全国易地搬迁扶贫考核评价中，贵州省综合评价考核名列第一。十九大期间，全国“砥砺奋进的五年”大型成就展中，专门安排贵州作为易地扶贫搬迁省级样板进行了展示。

三是产业扶贫成效明显。我们把发展产业作为实现脱贫的根本之策，把农业供给侧结构性改革和产业扶贫结合起来，念好“山字经”，种好“摇钱树”，打好特色牌。坚持强龙头、创品牌、带农户，重点发展特色产业，仅2017年，就新增蔬菜食用菌106.9万亩、中药材23.5万亩、家禽1554万羽，覆盖带动60万户200多万贫困人口。全面推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革，总结推广“塘约经验”，因地制宜发展扶贫产业，在2760个深度贫困村中建立合作社2494个，有72.44万贫困人口参加合作社。

四是教育医疗住房“三保障”力度加大。率先实现农村义务教育学生营养改善计划全覆盖，率先全面免除中职学生学费，率先实现医疗卫生“五个全覆盖”。教育方面，每年压缩6%行政经费用于贫困地区教育发展，对农村建档立卡贫困家庭学生上高中、大学免除学杂费，将对农村有劳动能力贫困人口实行全员培训，提高脱贫致富技能。医疗方面，深入推进基层医疗卫生

服务能力三年提升计划，全面推进乡镇卫生院远程医疗服务体系建设，探索开展农村贫困人口先诊疗后付费制度，将36种疾病纳入农村贫困人口慢性病医疗救助范围，创新建立农村贫困人口“四重医疗保障”政策。住房方面，启动实施农村危房改造和住房保障三年行动计划，对全省51.38万户农村危房户实施改造并同步实施“改厕”“改厨”“改圈”。

五是驻村帮扶工作扎实有效。加强脱贫攻坚一线力量，在贫困村一线，贵州省选派精兵强将开展驻村帮扶，为脱贫攻坚取得决定性进展、解决贫困村基层领导和组织力量不足的问题，发挥了重要的作用。2016年，全省选派了7368名第一书记、4.3万名驻村干部，组成8519个驻村工作组，帮助争取项目3.1万个，协调帮扶资金41.7亿元；从省直机关选派65名优秀年轻处级干部、从市县选派434名优秀干部到贫困县、贫困乡镇挂职参与脱贫攻坚，对354名村第一书记和612名村党组织书记进行了调整。

贵州省从2012年的923万贫困人口，减到了2017年底的大约280万人，减少了670.8万人。贫困发生率从2012年的26.8%减至2017年的7.75%。农民收入大幅提升，农村居民人均可支配收入达8100元，全面小康指数大幅提升达85.5%，减贫、脱贫成效显著。2017年4月，在国务院扶贫开发领导小组对中西部22个省区市党委和政府扶贫开发工作成效考核中，贵州省位列综合评价“好”的省份，处于第一方阵，并获得2亿元中央财政专项扶贫资金奖励。

事实证明，省委、省政府在一段时期集中火力攻坚拔寨的战术打法是行之有效的，各级党员干部和广大群众是敢于打硬仗、能够打胜仗的。只要我们坚持不懈，一个山头接着一个山头攻，不断积小胜为大胜，就一定能如期打赢脱贫攻坚战。

二、贵州省脱贫攻坚工作的经验总结及存在的不足

（一）在实践中，我们形成了不少有益经验，概括起来有以下几条：

一是坚持强化党政一把手负总责的责任制。打赢脱贫攻坚战，必须有强有力的指挥、精干的队伍、充足的弹药、优质的服务和顽强的战斗精神。越是进行脱贫攻坚，越是要坚持和加强党的领导。我们充分发挥各级党委领导作用，坚持党委政府主要负责同志“双组长制”和“双指挥长制”，加强基层党组织建设，省、市、县、乡、村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保障。

二是强化顶层设计、建立完善工作体系。打赢脱贫攻坚战，必须要强化顶层设计，从制度层面保障脱贫攻坚工作的顺利推进。完善政策措施体系，在深入实施“33668”扶贫攻坚行动计划及6个配套办法的基础上，先后出台《关于坚决打赢脱贫攻坚战确保同步全面建成小康社会的决定》和10个配套文件，《关于落实大扶贫战略行动打赢脱贫攻坚战的意见》和6个配套文件，《贵州省大扶贫工作条例》等；建立工作指挥体系，省、市、县、乡逐级成立了由党委、政府主要负责同志任组长的双组长制扶贫开发领导小组；完善工作监督、考核机制，设立各级人民政府“扶贫专线”，在基层全面推行民生特派员工作制度。

三是坚持精准扶贫、精准脱贫。脱贫攻坚贵在精准、重在精准、成败之举在于精准。我们打牢精准扶贫基础，根据致贫原因有针对性地制定方案，对不同原因不同类型的贫困采取不同措施，因地制宜、因人因户施策，按照“六个精准”的要求狠抓落实，做到脱真贫、真脱贫，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

四是坚持政府主导、市场运作的投入方式。扶贫资金投入必须彻底改变过去大水漫灌不讲效益的传统做法，整合涉农资金、加大财政支持力度，主要用于农村基础性、公益性的建设。调整农业结构，发展脱贫产业则主要按照“政府主导、企业主体、市场运作、风险可控”的原则设立脱贫攻坚投资基金，发挥金融资金的引导和协同作用，吸引社会资金参与脱贫攻坚。

五是坚持集中优势兵力打攻坚战。集中力量办大事是我们的政治优势和制度优势。我们重点解决贫困地区基础设施、易地扶贫搬迁、产业发展、公共服务等方面存在的问题，大规模地调整农村经济结构，彻底改善农村生产生活条件，促进贫困户持

续增收、稳定脱贫。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，充分发挥各方面积极性。

六是坚持扶贫同扶志、扶智相结合。脱贫攻坚必须依靠人民群众。我们注重调动贫困群众的积极性、主动性、创造性，不大包大揽，不代办代替，注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重提高贫困地区和贫困群众自我发展能力，消除精神贫困，从思想上拔穷根，引导他们艰苦奋斗、自强不息、苦干实干。

(二) 在充分肯定成绩的同时，我们也要看到，贵州省脱贫攻坚还存在一些问题和不足：

1. 解放思想转变观念力度不够。一是对结构调整研究不够。贵州省农产品质量好，潜力大，但没有规模优势和产业优势。2017年春季，省委、省政府对调减玉米，多发展蔬菜、中药材、食用菌等作出专门部署。现在看来，凡是按照省委、省政府要求办的地方，农民收入都大有增加；凡是没有按这个办的，农民就没有好的收益。2016年全省种植玉米1110.48万亩，2017年只调减了37.57万亩，追根溯源还是观念陈旧落后、思想解放不够，对脱贫大业没有责任感、紧迫感。二是对市场开拓研究不够。对绿色优质农产品的市场需求不了解，对瞄准全国大市场、用好东部对口帮扶城市资源缺乏深入研究、缺乏有效举措，工作被动无力。三是对基金使用研究不够。在资金使用方面还存在传统观念，对分配使用财政资金积极性高，对使用产业基金主动性差。

2. 工作作风还不够扎实。一是有的精准识别还有差距。将不符合条件的人员甚至是国家公职人员纳入易地扶贫搬迁对象。二是有的脱贫数字还不真实。有的地方通过不实清退等方式降低贫困发生率，有的贫困户刚知道自己是贫困户，很快又被通知脱贫了、销号了。三是有的政策宣传还不到位。脱贫攻坚政策没有家喻户晓，没有用足用好。四是有的工作精力还不聚焦。有的贫困乡镇负责人连建档立卡系统都从来没有看过，有的地方甚至派工勤人员到贫困村当第一书记。

3. 干部抓落实的能力亟须提高。一是缺乏项目管理基本常识。有的发现不了扶贫工程项目存在的问题，“组组通”工程质量监管不到位，项目质量不过关。二是不知道什么是利益联结、如何联结。有的帮助贫困户增收脱贫的路子不多，产业发展带动贫困户脱贫覆盖面不广，贫困户没有得到实惠。三是习惯于老办法、不思进取。有的地方习惯于把扶贫资源集中用到少数人甚至非贫困户身上，出现“垒大户”“堆盆景”现象。四是发动群众还不得力。不积极主动参与脱贫举措的实施，有不愿脱贫、争当贫困户的现象。

4. 扶贫资金管理使用还存在问题。一是存在资金闲置现象。二是存在效益不高现象。涉农资金整合积极性不高、办法不多、效果不理想，有的县实际整合资金不到15%。三是存在违规违纪现象。存在套取扶贫资金等现象。

三、今后贵州省脱贫攻坚工作的规划和部署

实现第一个百年奋斗目标，重中之重是打赢脱贫攻坚战。2018年全省力争实现减少农村贫困人口120万以上，退出贫困县16个、贫困村2500个。要巩固扩大2017年秋季攻势战果，总结推广“四场硬仗”中的成功做法。

各级党委要切实增强“四个意识”，亲自抓脱贫攻坚，进一步压实双组长责任制。要把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。当前，精准扶贫处于由“漫灌”到“滴灌”的攻坚拔寨阶段。一要加强驻村帮扶工作。二要选优配强贫困村党支部书记。三要大力推广“塘约经验”。四要大力发展农村年轻党员，增强农村基层党支部活力和战斗力。

打好脱贫攻坚战，关键是聚焦再聚焦、精准再精准。要按照“六个精准”的要求，举全省之力打好四场硬仗。一要打好基础设施建设硬仗。推进农村“组组通”公路三年大决战。2018年实施通组公路硬化5万公里，实现92%以上的村民组通硬化路，深度贫困地区要提前一年实现“组组通”硬化路。二要打好易地扶贫搬迁硬仗。各地必须不折不扣地执行政策，做好规定动作。

按照省委要求，坚持以贫困自然村寨整体搬迁为重点，整体搬迁的必须是 50 户以下、贫困发生率 50% 以上的自然村寨和全省“组组通”公路难以覆盖的村寨。三要打好产业扶贫硬仗。要紧扣农村产业发展“八要素”，落实“五步工作法”，来一场振兴农村经济的深刻的产业革命。四要打好教育医疗住房“三保障”硬仗。在教育扶贫方面，落实好农村贫困家庭学生上高中、上大学费用免补政策，全面加强“校农结合”职业教育扶贫。要继续落实好农村贫困人口“四重医疗保障”政策，建立更加完善的疾病预防控制工作体系。在住房保障方面，要大力实施农村危房改造和住房保障三年行动计划。

要加大政策宣传力度，重点解读关于脱贫攻坚的奋斗目标、重点工作和具体措施。一要以村为单位，在全省大力兴办新时代农民讲习所，派干部下去宣传宣讲党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，宣传宣讲党的方针政策和脱贫攻坚政策，回应农民群众的关切，提振脱贫致富的信心，提高发展经济的能力。二要总结提炼、广泛宣传贵州省脱贫攻坚中涌现出的先进典型、党员先锋和代表人物，着力营造崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。三是要激发脱贫攻坚内生动力，增强感恩意识和“脱贫光荣”意识，树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，教育和引导广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

新时代脱贫攻坚必须要有新作为。贵州大力开展精准扶贫工作决胜全面建成小康社会，要时刻牢记嘱托、感恩奋进，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，书写贵州脱贫攻坚工作的新篇章，以优异成绩回报习近平总书记对贵州人民的嘱托和期望！

（作者单位：中共贵州省委讲师团）